

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תנומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 19/02/2023
בקשה מספר 22338 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 5/23)

נושא:

אישור ההתקשרויות לשנת 2023 עם המעבדות המאושרות לביצוע בדיקת רקמות, כהתקשרויות עם ספקים יחידים לפי תקנה 3(29) לתח"מ.

רקע:

משרד המשפטים באמצעות האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות אשר נקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך, על אף שאינו מופיע בתוספת הראשונה לחוק. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במכון גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה." עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. עוד יצוין כי בהתאם לתקנות שהותקנו על פי החוק אשר קבעו תעריף מקסימלי לעריכת בדיקות גנטיות לקשרי משפחה.

כמו כן עוד עולה, כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות ועל כן ביהמ"ש אינו מפנה אליהם ולא ניתן לבצע את הבדיקה דרכם.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם: המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים, המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן, המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה, המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.

בנוסף ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים: המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב, המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

הגורם המקצועי ציין כי למיטב ידיעתו וניסיונו, הנבדקים כלל לא מופנים על ידי בימ"ש למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר בד"כ מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא.

יצוין כי לאורך השנים נושא סיווג ההתקשרויות לבדיקת רקמות נבחן ונקבע בחוות דעת מהלשכה המשפטית כי חוק חובת המכרזים ותקנותיו חל על התקשרויות אלה וכי דרך ההתקשרות הנכונה לשירותים אלו לפי המצב המשפטי כיום היא בדרך של פטור ממכרז מטעמי ספק יחיד, הואיל

וקביעת מקום הבדיקה בכל מקרה ומקרה נעשית על ידי בימ"ש או הצדדים להליך. כמו כן, לא ניתן לשלם בהתאם למסלול התשלום של פסקי דין הואיל ולא קיימת על המשרד חובה לממן בדיקות אלו בהתאם לחוק ולתקנות הסיוע, עם זאת, מדובר בשירות מהותי שנדרש לצורך הייצוג ועל כן המשרד משלם עבור השירות בדומה למימונים נלווים נוספים. חוות הדעת המליצה לתקן את תקנות הסיוע כך ששירותים אלו יכללו בהוצאות הממומנות על הפי החוק בדומה למימון שכר עדים ומומחים.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 5/23 אישרה הוועדה לערוך הליך פרסום מקדים של הכוונה להתקשר עם המעבדות השונות והיחידות במדינה בביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. כמו כן, אישרה הוועדה את ההתקשרויות עם המעבדות בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ אישור התקשרות עם ספק יחיד, בכפוף לכך שלא יתקבלו השגות על ידי ספקים אחרים, ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. היקף התקשרות שנקבע הוא עד 1,876,068.38 ₪ + מע"מ, החל מיום 01/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

לאור האמור בהתקשרויות מועברות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

החלטה:

בפני הוועדה הונחו חוות דעת הגורם המקצועי עוה"ד הדס גבריאלי-זני, מהנהלת הסיוע המשפטי ופרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 5/23 מהם עולה כי בוצע פרסום מקדים על הכוונה להתקשר עם 4 המעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, וכי עד המועד האחרון לקבלת ההשגות שנקבע ליום 24/01/2023 לא התקבלו השגות. מדובר בגופים המוכרים היחידים בארץ לבדיקת רקמות אליהם מפנה בימ"ש בתיקי הסיוע המשפטי, כאשר זהות המעבדה הספציפית בו מתבצעת הבדיקה הספציפית נקבעת על ידי בימ"ש או על ידי הצדדים ולא על ידי המשרד.

לאור האמור, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם 4 המעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם הספק בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ התקשרות עם ספק יחיד ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,876,068.38 ₪ (כולל מע"מ), בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה בהתאם לחלוקה בין הספקים כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים עד 119,658.12 ₪ (כולל מע"מ). – יצוין כי מדובר בפטור בסמכות ועדת המכרזים.
- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב עד 50,000 ₪ (כולל מע"מ) – יצוין כי מדובר בפטור בסמכות ועדת המכרזים.

- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן- עד 1,017,094.02 ₪ (כולל מע"מ).
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – תאגיד הבריאות (ע"ר) רמב"ם, חיפה עד 444,444.44 ₪ (כולל מע"מ)
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה עד 294,871.8 (כולל מע"מ).

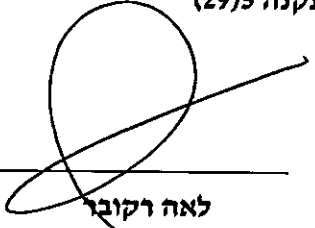
תקופת ההתקשרויות: החל מיום 25/01/2023 (תום מועד ההשגות) ועד ליום 31/12/2023.

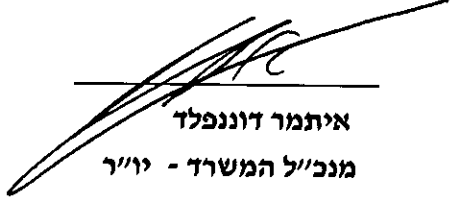
יובהר כי מדובר בהתקשרות המשך, חיונית וקשיחה, כמו כן העלות התקציבית הצטמצמה מהעלות בשנה הקודמת.

אופן הרכישה : 23 - פטור ממכרז

סיבת הפטור: 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)


 סיגלית פוני
 חשבת המשרד


 לאה רקובר
 יועמ"ש המשרד


 איתמר זוננפלד
 מנכ"ל המשרד - יו"ר



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 5/23-1

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם המונה	חני פיקארד
תפקיד המונה	מרכזת בכירה (חט
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	09/01/2023
מס' בקשה	22338

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריינדל	מ"מ יו"ר
פנחס פרנקל	חבר
מיקי אוריאל	חבר
אברהם אלמו	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	התקשרות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות עבור הסיוע המשפטי ותוספת תקציבית באמצעות הסכם מסגרת עבור שנת 2023
סוג הבקשה	אישור עקרוני
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-5/23

רקע:

האגף לסיוע משפטי מממן בדיקות רקמות לצורך קביעת או שלילת אבהות שנקבעו ע"י צווי בית משפט. הסיוע במימון הבדיקות ניתן כחלק מהייצוג המשפטי ללקוחות האגף שנמצאו זכאים לכך על פי הוראות הדין. בדיקת הרקמות הינה כמעט תמיד תנאי בבחינת אין בלתו להוכחת אבהות וחלק מהוצאות ההליך המשפטי שאותו מממן בחלקו המשרד.

על פי סעיף 28(ב) לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000, "בדיקה תיערך אך ורק במקום גנטי או במעבדה לבדיקות גנטיות, בישראל, שהמנהל הכיר בהם, בהודעה ברשומות, לצורך ביצוע בדיקות לפי פרק זה." עולה אפוא, כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום.

כמו כן עוד עולה, כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור, אך הם אינם מוכרים לצורך זה על ידי משרד הבריאות וביהמ"ש אינו מפנה אליהם.

בהנחיות משרד הבריאות משנת 2010 לעניין ביצוע בדיקות גנטיות (מצ"ב- נספח א') לבתי החולים, צוינה רשימה של המעבדות המוכרות בארץ לצורך בדיקות גנטיות לקשרי משפחה אשר הוסמכו על ידי מנהל משרד הבריאות ופורסמו ברשומות, והנחיות לעניין הטיפול בלקוח הפונה אליהם.

בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.
- כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:
- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.

בפרוטוקול רכישות 390/18 אישרה הוועדה יציאה למכרז סגור לצורך אספקת שירותי בדיקה גנטית לקביעת קשרי משפחה. בהתאם להוראת תקנה 24(2) לתח"מ.

בפרוטוקול רכישות 318/19 החליטה הועדה על ביטול המכרז הסגור וזאת בהתאם לתקנה 8א(א) לתח"מ והודעה נמסרה לכלל החברות המשתתפות במכרז. כמו כן, הוועדה הנחתה את היחידה להגיש בקשה נוספת לוועדה לצורך הסדרת נושא התקשרות זו למחצית השנייה של שנת 2019 בהתאם למתווה המקיף שנערך בחקיקה.

בפרוטוקול ועדת רכישות מס' 25/21 אישרה הוועדה את התקשרות עם 4 מעבדות המוכרות בארץ לבדיקת רקמות וכן עם המכון לרפואה משפטית כספק יחיד לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-5/23

לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)1 לתח"מ, בהיקף של עד 2,264,957.27 ₪ + מע"מ, החל מיום 17/02/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בפרוטוקול רכישות 301/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם המעבדות השונות והיחידות במדינה לביצוע בדיקת רקמות בתיקי בדיקת אבהות המנוהלים בסיוע המשפטי זאת בהתאם לתקנה 29/3 לתח"מ ואישור ועדת הפטור המשרדית לפי סמכותה בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתח"מ בהיקף של עד 2,175,000 ₪ + מע"מ והחל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.

מבוקש:

אישור הועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם המעבדות לביצוע בדיקת רקמות לשנת 2023.

פריט	כמות	עלות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1 בלינסון	1	₪ 294871.80	ש.ב. כללית-מ.ר. בלינסון	589906114	01/01/2023	31/12/2023	אישור בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
2 הדסה	1	₪ 119658.12	הסתדרות מדיצינית הדסה	520008095	01/01/2023	31/12/2023	אישור בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
3 רמב"ם	1	₪ 444444.44	תאגיד הבריאות רמב"ם (ע"ר)	580300754	01/01/2023	31/12/2023	אישור בכפוף לוועדת הפטור המשרדית
4 תל השומר	1	₪ 1017094.02	קרן מחקרים ושירותי בריאות - שיבא	580301992	01/01/2023	31/12/2023	אישור בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 1876068.38 ש"ח

החלטה:

בפני הועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, גבי' הדס גבריאלי-זני, הנהלת הסיוע המשפטי, ממנה עולה כי קיימים בתי החולים המוכרים לצורך בדיקת הזהות הגנטית, הם כדלהלן:

- המעבדה לסיווג רקמות ואימונוגנטיקה – ביה"ח הדסה עין כרם, ירושלים.
- המעבדה לסיווג רקמות- ביה"ח שיבא תל השומר, רמת גן.
- המעבדה לאימונולוגיה קלינית והמעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח רמב"ם, חיפה.
- המעבדה לסיווג רקמות – ביה"ח בלינסון, פתח תקווה.
- כמו כן, ישנן שתי מעבדות לבדיקות זהות גנטית בנפטרים, כדלהלן:
- המכון הלאומי לרפואה משפטית, אבו כביר, תל אביב.
- המעבדה לסיווג רקמות, שיבא, תל-השומר, רמת גן.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 5/23-1

עוד עולה כי ההתקשרות צריכה להיעשות אך ורק עם המעבדות המוכרות, כפי שנעשה עד היום. למיטב ידיעתו וניסיונו של הגורם המקצועי, הנבדקים כלל לא מופנים למכון הלאומי לרפואה משפטית וכאשר מדובר בלקיחת דגימות מאדם שנפטר אנו מופנים למעבדה לסיווג רקמות בשיבא. כמו כן, מבדיקה שבוצעה עולה כי ישנם מכונים פרטיים שמבצעים בדיקות כאמור אך אינן מוכרות על ידי משרד הבריאות ובימ"ש אינו מפנה אליהם.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם 4 המעבדות המפורטות לעיל וכן עם המכון הלאומי לרפואה משפטית, בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ.

כמו כן, בכפוף לקבלת אישור על העדר השגות לאחר פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד, מאשרת הוועדה את התקשרות עם המעבדות לצורך מתן שירותי בדיקת רקמות זאת בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לוועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10א(א)(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,876,068.38 ₪ (בתי חולים - אין צורך בחישוב מע"מ), בהתאם למפורט בטבלה מעלה עבור כל מעבדה בנפרד.

בהתאם להוראות התקציב ההמשכי, אין להקים הזמנה בשלב זה, עד לאישור ספציפי של החשבת או סגניה ובכפוף לזמירות תקציבית.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, גב' חדס גבריאלי-זני בעניין ההשגה.

כמו כן, מאשרת האפשרות לביצוע ניוד בין בתי החולים בין המחוזות השונים כך ניוד זה לא יביא לגידול בהיקף הכללי שאושר.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: סיוע משפטי

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא



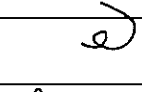
פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 5/23-1

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	09/01/2023	
חבר	פנחס פרנקל	09/01/2023	
חבר	מיקי אושיצקי	09/01/2023	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי	09/01/2023	

